



MinHacienda
Ministerio de Hacienda
y Crédito Público

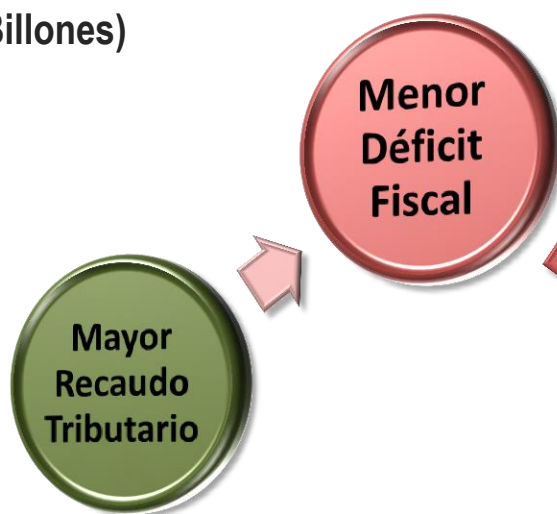
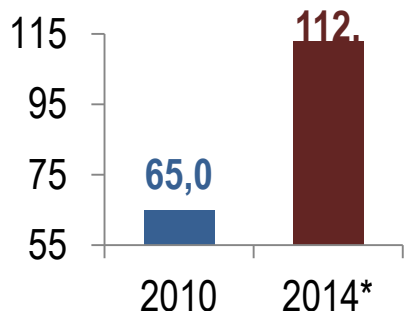
 **PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Perspectivas de la economía colombiana: Comportamiento reciente y principales retos

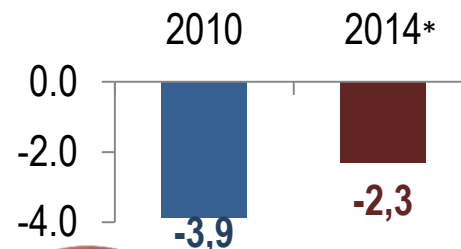
Andrés Escobar Arango
Viceministro Técnico de Hacienda y Crédito Público
Octubre de 2014

Diseño de la política económica: Círculo Virtuoso

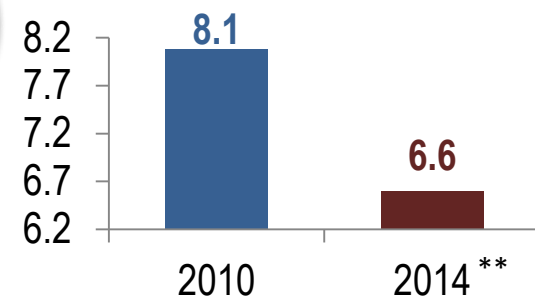
Recaudo Tributario (\$ Billones)



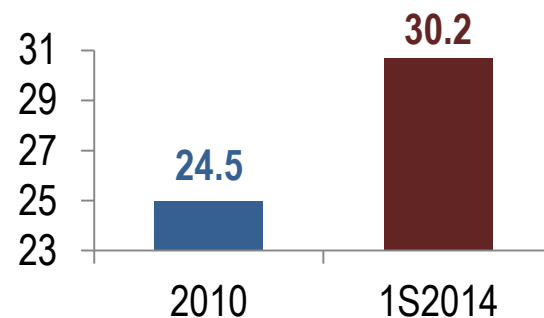
Balance fiscal GNC (% del PIB)



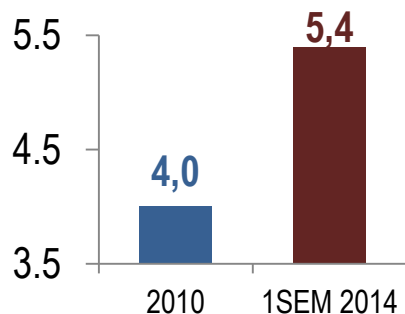
Tasa de financiamiento TES locales (% promedio año)



Tasa de Inversión (% del PIB)

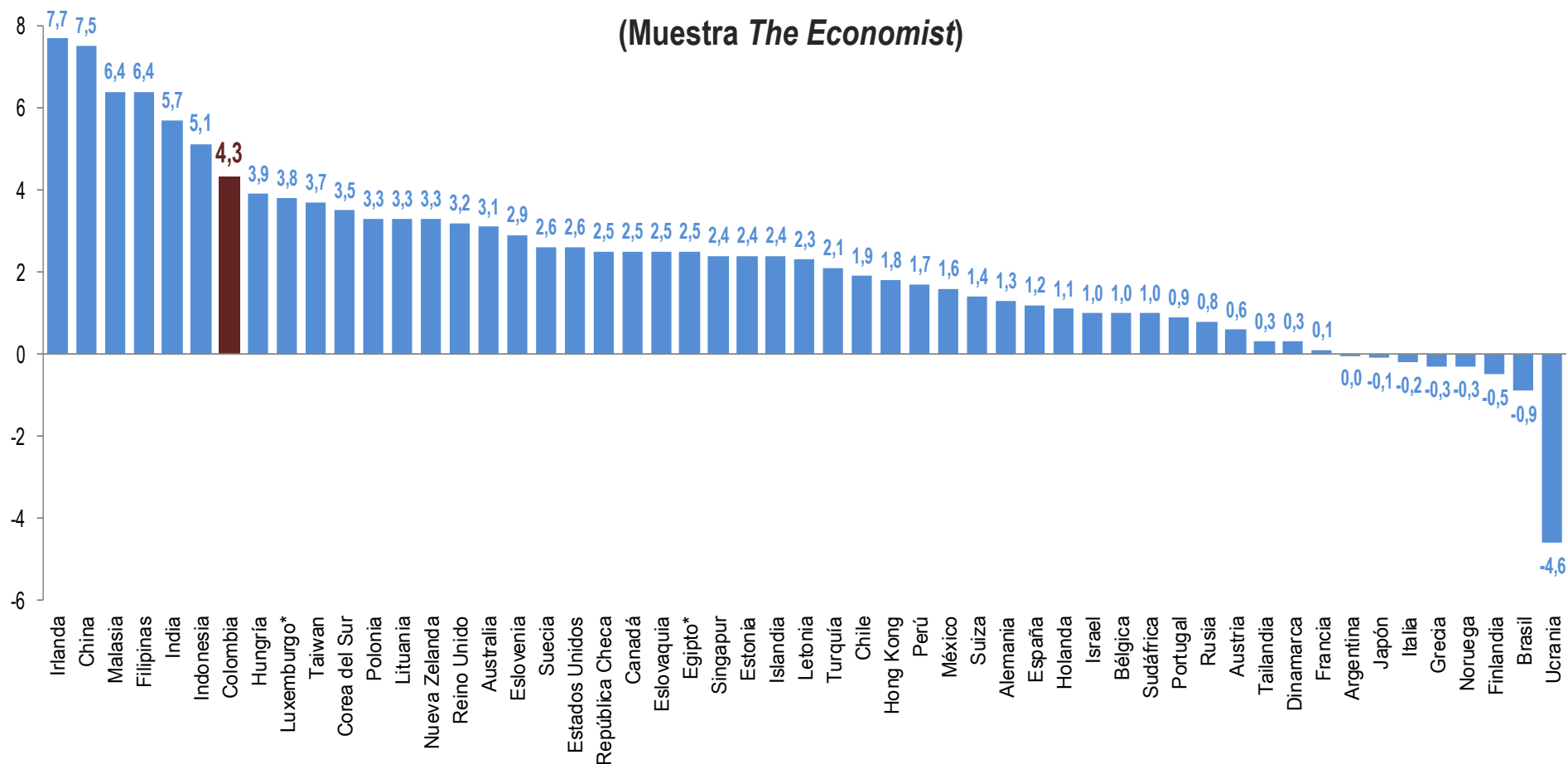


Crecimiento económico (Var, %)



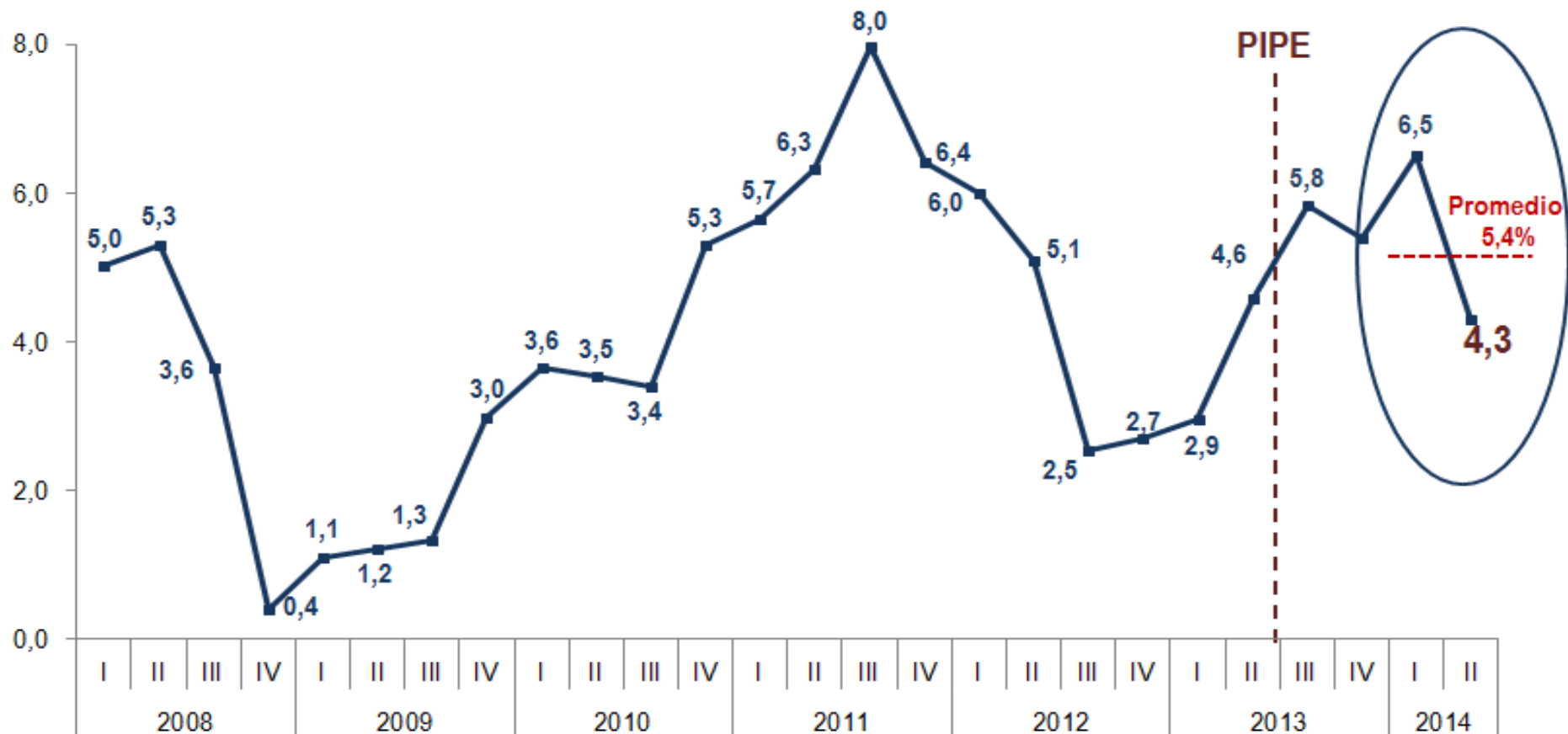
Durante el segundo trimestre de 2014, Colombia fue el séptimo país en el mundo con mayor crecimiento

Crecimiento anual del PIB 2T-2014
(Muestra *The Economist*)



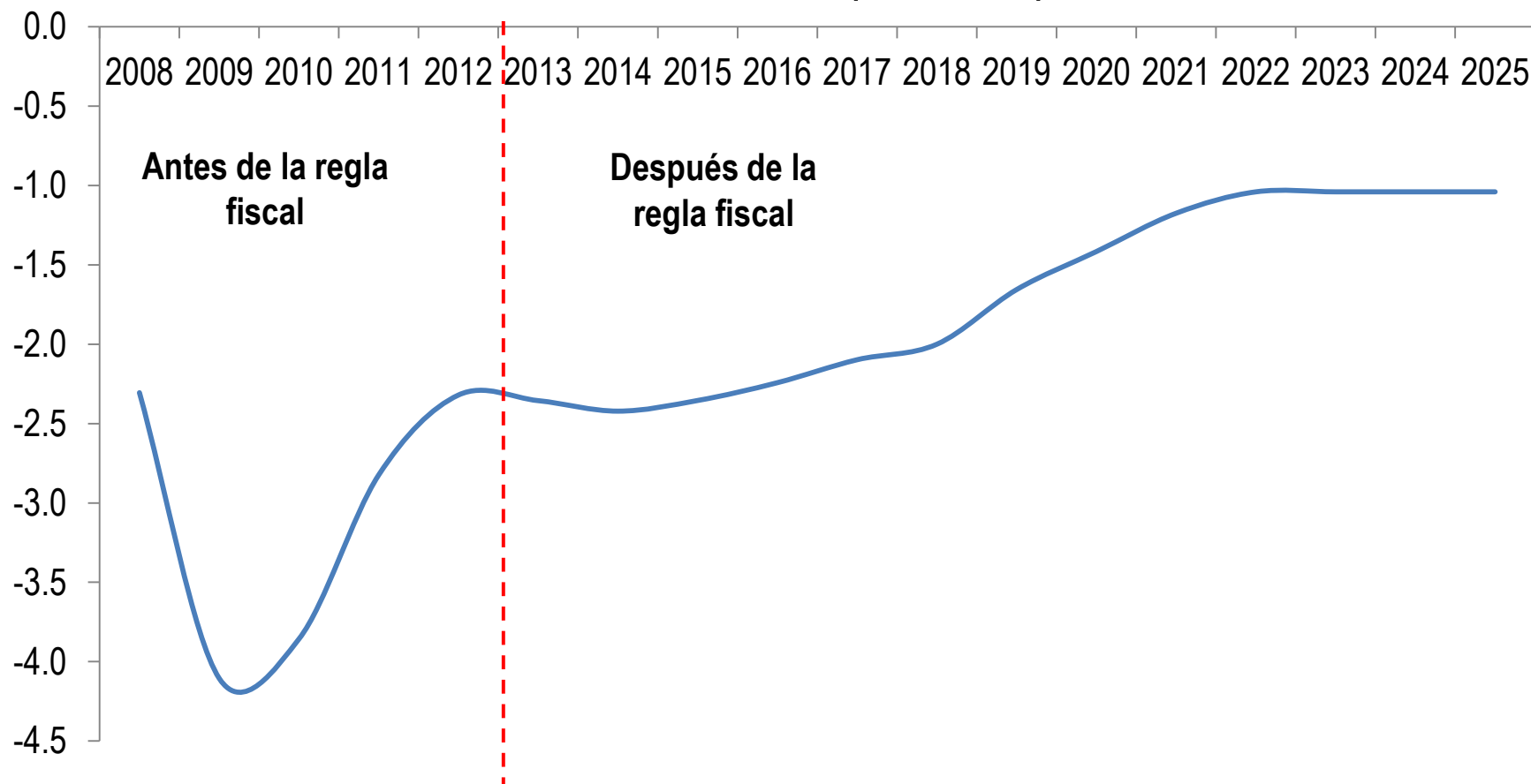
La economía colombiana continúa registrando altas tasas de crecimiento

Comportamiento del PIB trimestral (Variación % anual)



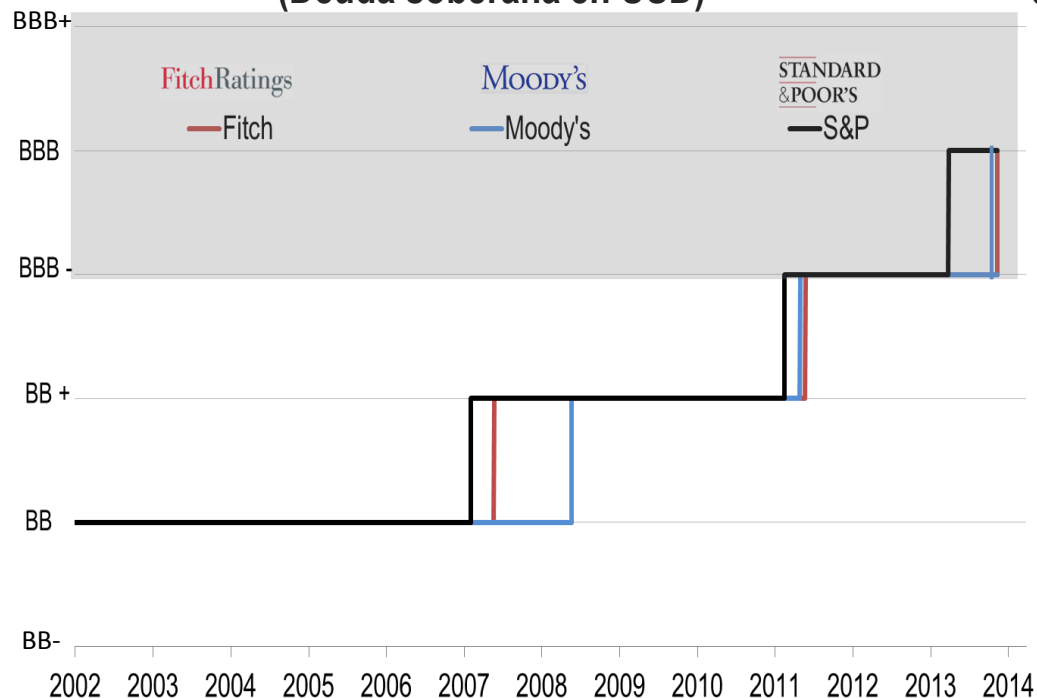
Rápida consolidación del balance fiscal. El país está comprometido con su regla fiscal

Balance del GNC (% del PIB)



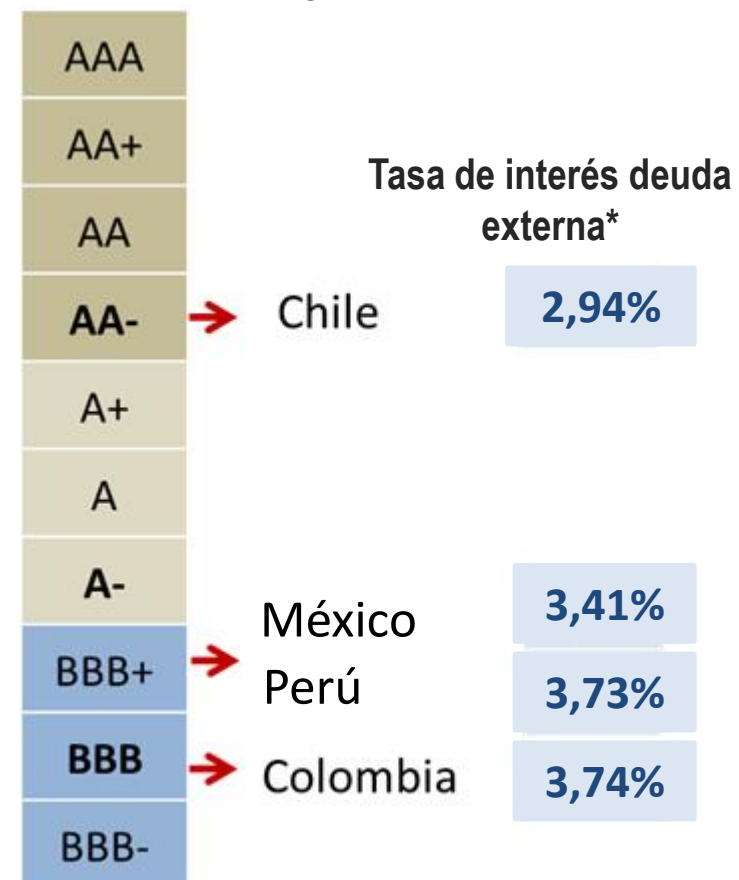
Colombia alcanzó el grado de inversión y ascendió un nivel en esta categoría

Grado de inversión
(Deuda soberana en USD)



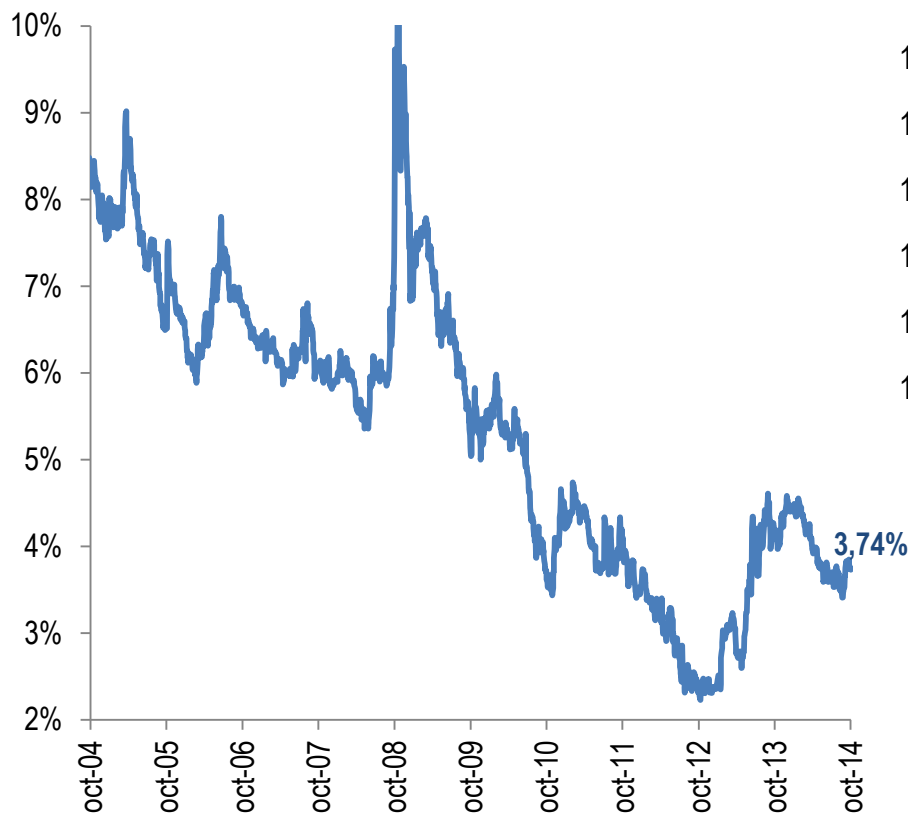
Nota: Calificación normalizada según escala de S&P y Fitch

Grado de inversión de acuerdo a la
calificación de S&P y Fitch (Deuda en USD)



Los costos de financiamiento se mantienen en niveles históricamente bajos

Tasa en dólares a 10 años

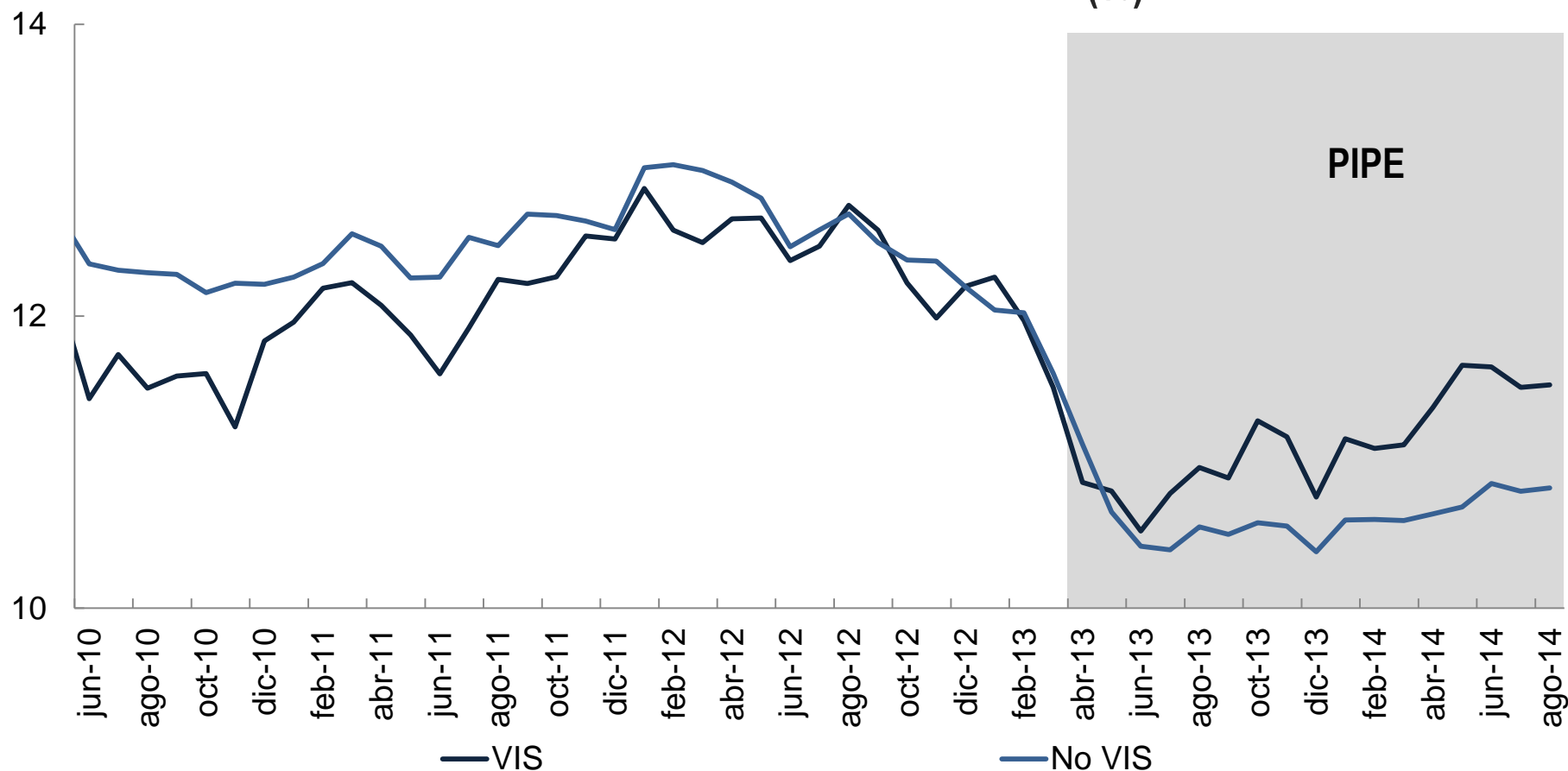


Tasa en pesos a 10 años



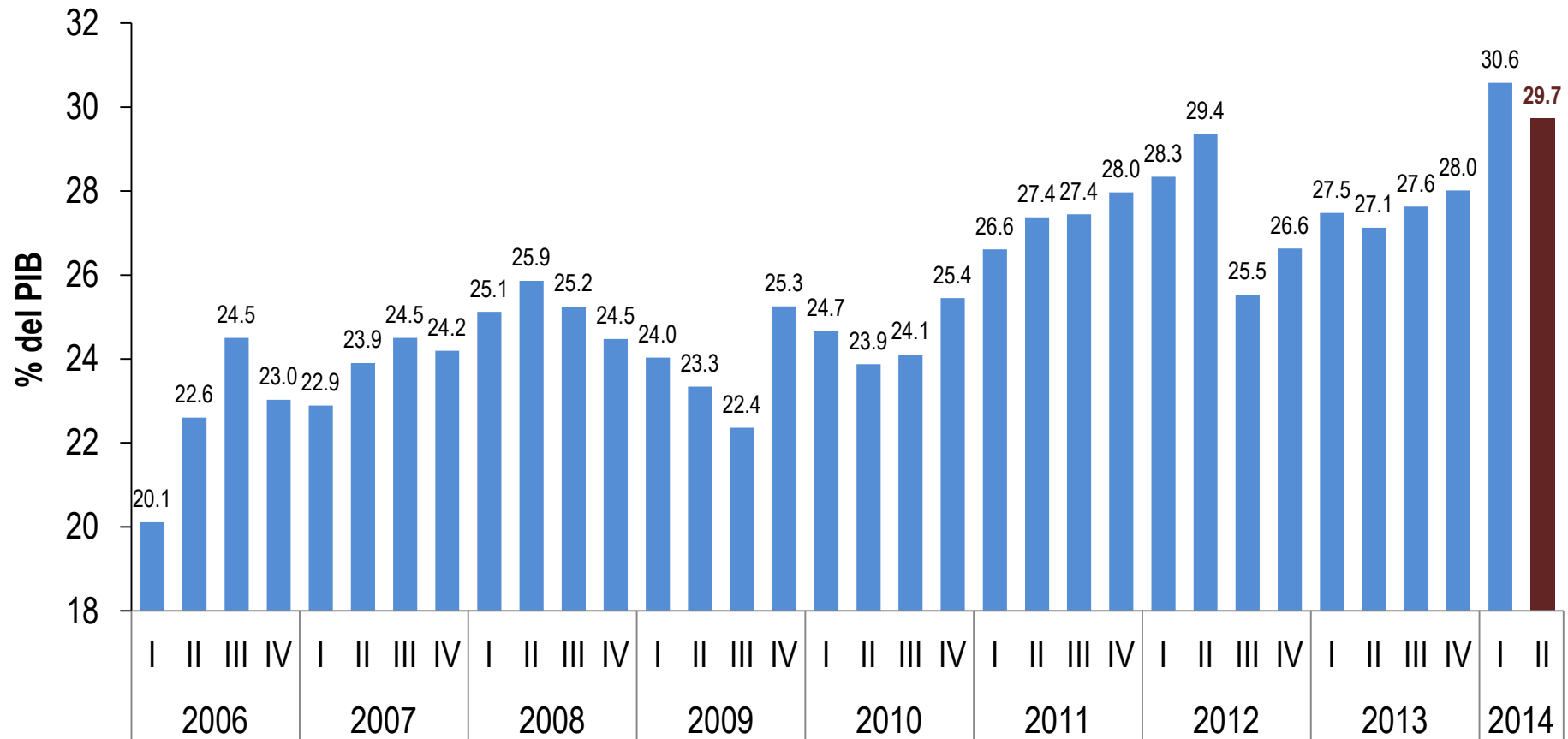
El PIPE ha tenido un impacto importante en las tasas de interés de los créditos de vivienda

Tasa de interés de crédito vivienda (%)



Colombia continúa con tasas de inversión históricamente altas

Tasa de Inversión (% del PIB)



Aumento del ingreso per cápita

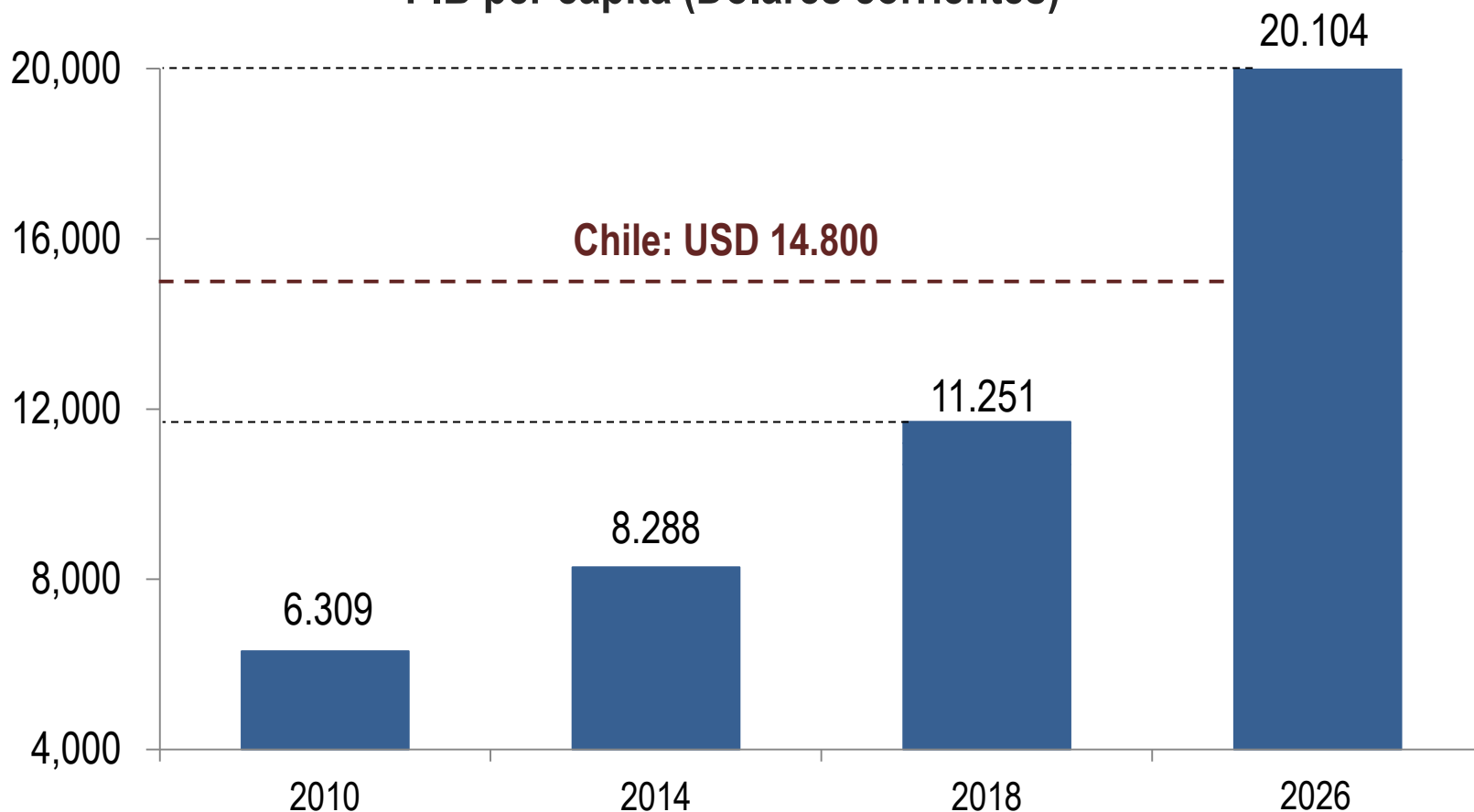


MinHacienda
Ministerio de Hacienda
y Crédito Público

PROSPERIDAD
PARA TODOS

Con paz y la nueva infraestructura (4G), el ingreso per cápita alcanzará los US\$20.000 en 12 años, equivalente al de Portugal

PIB per cápita (Dólares corrientes)



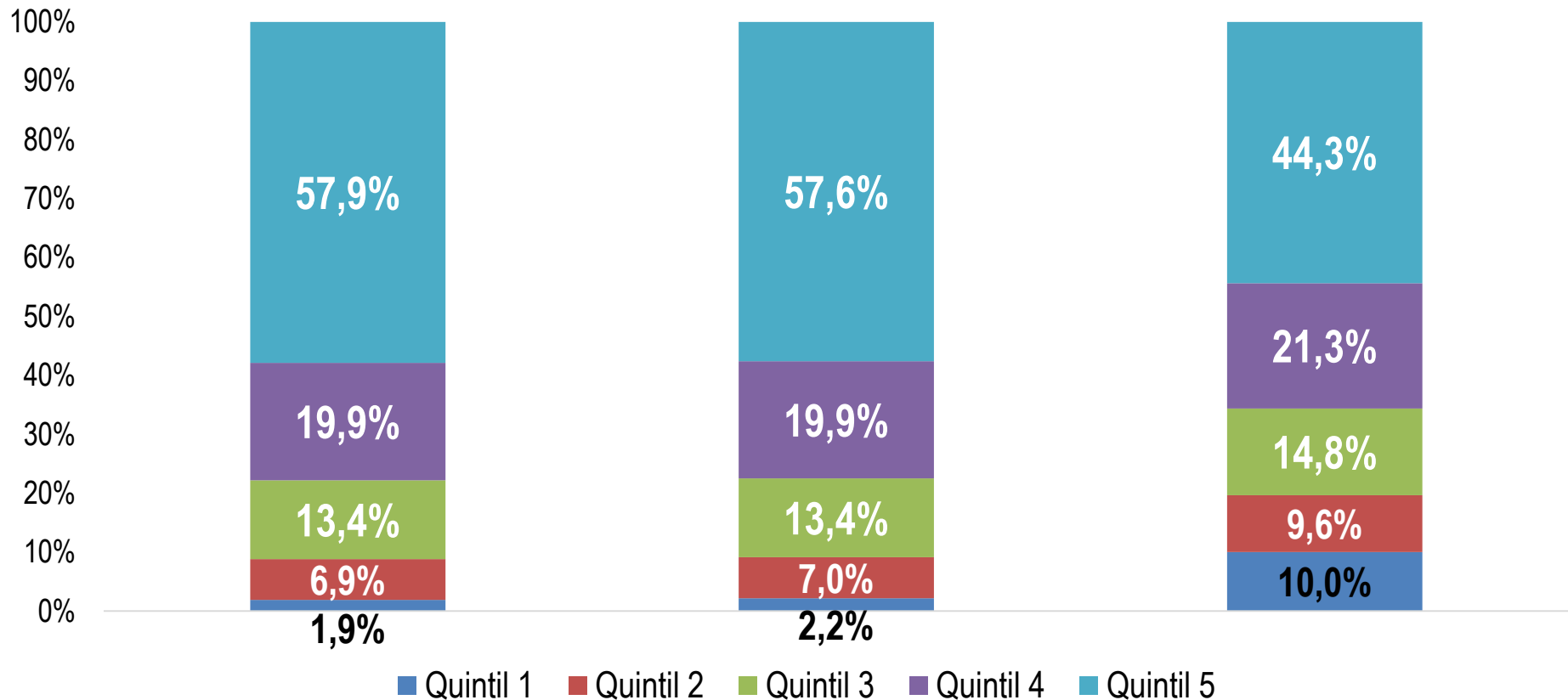
Es necesario mejorar la distribución del ingreso...

Escenarios de distribución del ingreso en Colombia con: Gini actual, de Chile y de Portugal
(Dólares corrientes)

Colombia (Gini:0,54)

Chile (Gini:0,50)

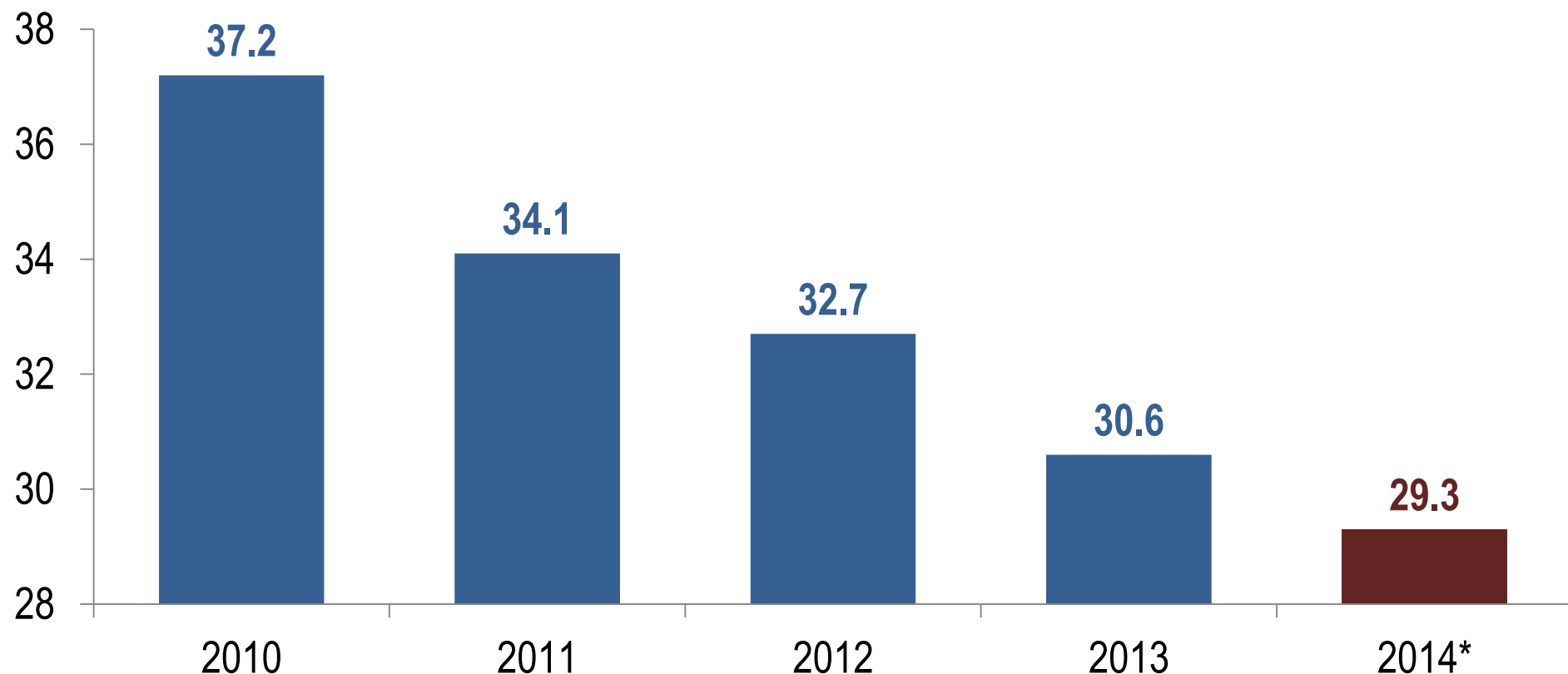
Portugal (Gini:0,34)



■ Quintil 1 ■ Quintil 2 ■ Quintil 3 ■ Quintil 4 ■ Quintil 5

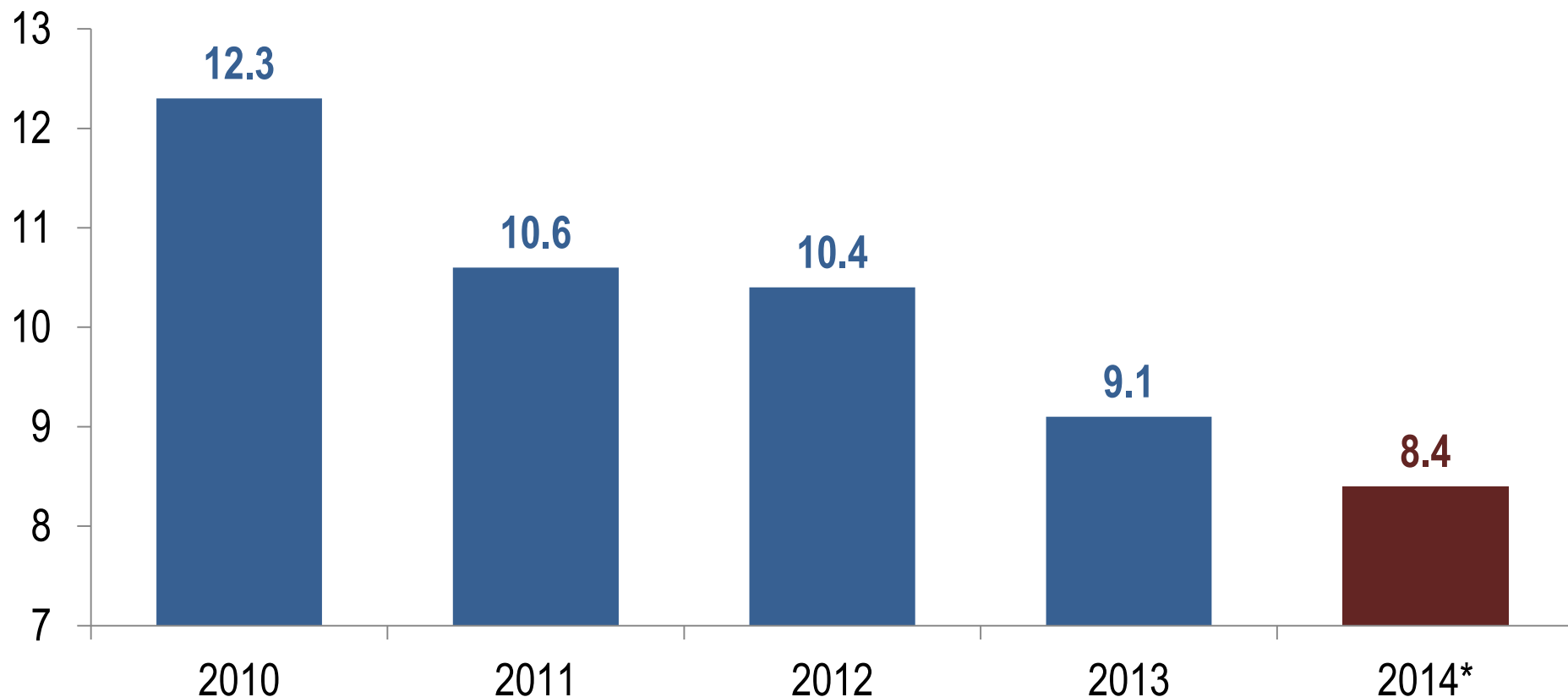
... y continuar la reducción de la pobreza...

% de la población con ingreso per cápita por debajo de la línea de pobreza



... y la pobreza extrema

% de la población con ingreso per cápita por debajo de la línea de pobreza extrema



Principales metas económicas (2014-2018)

Indicador	2010	2014	2018
PIB per cápita (USD)	6.306	8.300	11.200
Tasa de desempleo (%)	11,8	9,2	7,5
Tasa de inversión (% del PIB)	24,5	30,0	32,0
Pobreza (%)	37,2	29,0	25,0
Pobreza extrema (%)	12,3	8,8	5,0
Grado de inversión	BB+	BBB	BBB+
Coeficiente de Gini	0,56	0,54	0,50
OCDE		Invitado y en proceso	Miembro pleno



MinHacienda
Ministerio de Hacienda
y Crédito Público

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Financiamiento para la paz, la equidad y la educación

Principios de la Reforma

1. Estabilidad en las reglas de juego para mantener la confianza
2. Promover la equidad
3. Enfoque en empresas, no personas
4. Proteger la clase media y las PYMEs

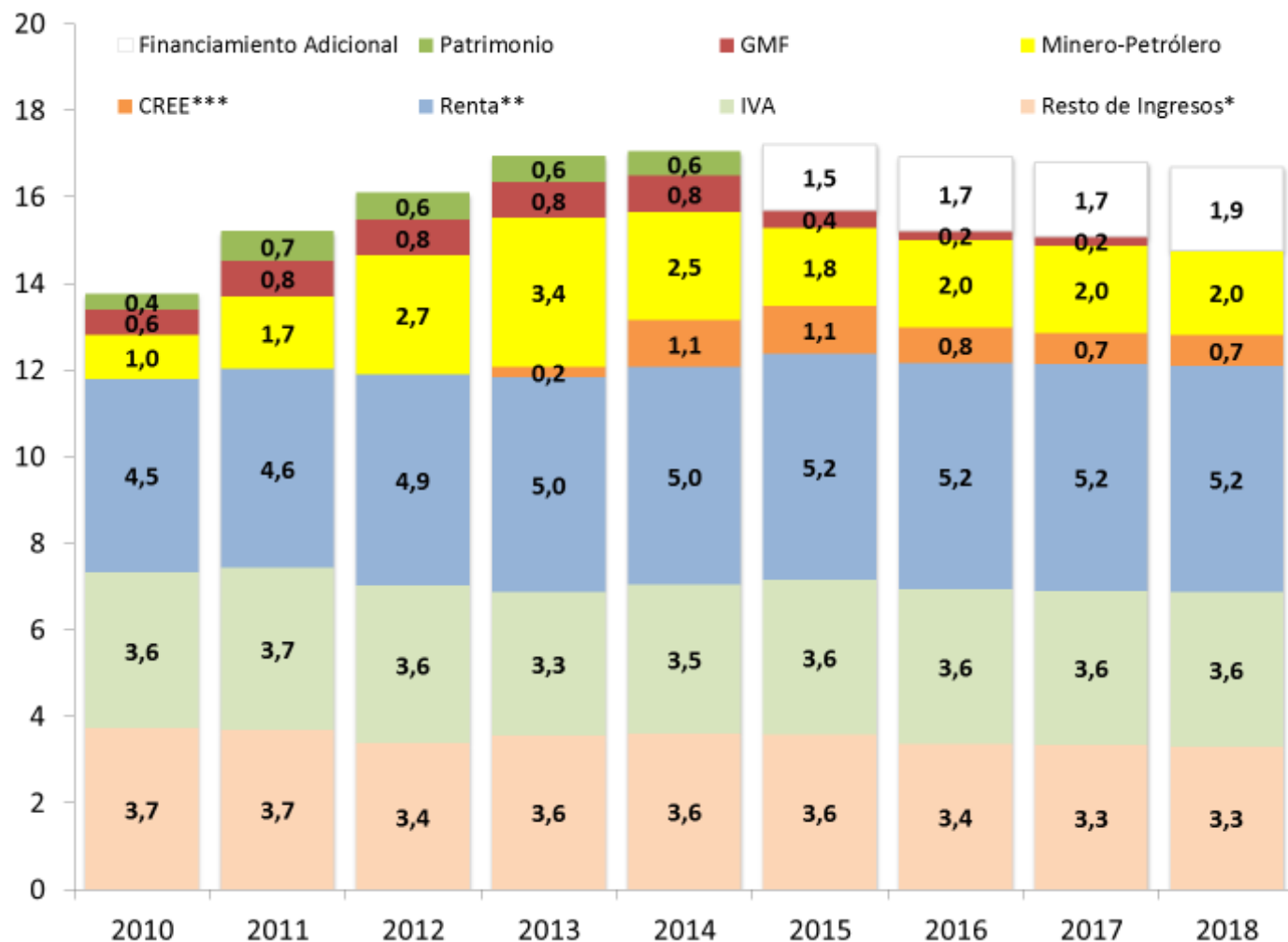
Financiamiento necesario para cumplir con la Regla Fiscal



MinHacienda
Ministerio de Hacienda
y Crédito Público

PROSPERIDAD
PARA TODOS

Evolución Ingresos GNC + Financiamiento Adicional MFMP (% del PIB)



* Incluye impuesto a la Gasolina, Consumo y Externos, además de rendimientos financieros, excedentes de empresas diferentes a Ecopetrol y otros ingresos

** No incluye dividendos, CREE ni imponderata de Ecopetrol

*** No incluye CREE del sector Minero-Petrolero

¿Para qué se requieren los \$ 12.5 billones?

Rubro	Gasto \$ Billones
Incremento pie de fuerza desde que hay impuesto al patrimonio (2002-2014)	3,5
Fuerzas Militares 53.582 soldados	
Policía Nacional 83.160 patrulleros	
Apoyo a familias campesinas	3,4
Cierre financiamiento sistema de salud	1,5
Primera Infancia	1,0
Alimentación Escolar	0,9
Becas Icetex	0,8
Madres Comunitarias	0,8
Reparación de víctimas	0,6
Total	12,5

Historia del Impuesto al Patrimonio por Rangos de Patrimonio Líquido

	Ley 863 2003	Ley 1111 de 2006	Ley 1370 de 2009	Decreto 4825 de 2010		Total
	2004, 2005 y 2006	2007, 2008, 2009, 2010	2011, 2012, 2013 y 2014	2011, 2012, 2013 y 2014	2011, 2012, 2013 y 2014 Sobretasa 25% a tarifas Ley 1370 de 2009	
\$ 1.000 millones - \$ 2.000 millones				0,25%		0,25%
\$ 2.000 millones - \$ 3.000 millones				0,35%		0,35%
\$ 3.000 millones - \$ 5.000 millones	0,30%	1,20%	0,60%		0,15%	0,75%
> \$ 5.000 millones	0,30%	1,20%	1,20%		0,30%	1,50%
					Destinación Específica	

Propuesta

- Impuesto a la riqueza para patrimonios brutos netos de deudas superiores a \$ 1.000 millones a 1 de enero de 2015
 - Tarifas ahora en función de base gravable y no de patrimonio líquido
 - Estructura de tasas marginales
 - Tasa máxima: 1.5%
- Sobretasa al CREE, de 3 puntos, para empresas con base gravable superior a \$ 1.000 millones
- Mantener el GMF en 4x1000

Tarifas marginales en el impuesto a la riqueza generarían alivios importantes

Tres Ejemplos

Pago (\$ Millones)	Base gravable (\$ Millones)		Diferencia	
	3.500			
	Patrimonio	Riqueza	\$ Millones	%
	26,3	11,3	-15,0	-57,1

Pago (\$ Millones)	Base gravable (\$ Millones)		Diferencia	
	8.000			
	Patrimonio	Riqueza	\$ Millones	%
	120,0	67,5	-52,5	-43,8

Pago (\$ Millones)	Base gravable (\$ Millones)		Diferencia	
	25.000			
	Patrimonio	Riqueza	\$ Millones	%
	375,0	322,5	-52,5	-14,0



Recaudo Esperado Impuesto a la Riqueza

Umbral de Patrimonio Bruto Neto de Deudas: \$ 1.000 millones

Tarifa máxima en 1.5%

Base gravable	Tarifa marginal	Casos		Recaudo estimado total (\$ millones)
		Persona jurídica	Persona natural	
Primeros \$2.000 millones	0,20%	15.191	39.963	77.508
Mayor o igual a \$2.000 mill y menor que \$3.000 mill	0,35%	5.228	6.206	44.390
Mayor o igual a \$3.000 mill y menor que \$5.000 mill	0,75%	4.313	3.576	80.768
Mayor o igual a \$5.000 mill	1,50%	7.340	2.281	6.045.540
Total		32.072	52.026	6.248.208

Se propone volver permanente el 9º punto del CREE

- Se propone que a partir del 2016 el 9º punto del CREE se vuelva permanente
- A partir de 2016, la destinación específica sería:
 - 50% para educación superior
 - 50% para primera infancia



Si se adoptan 3 puntos adicionales a partir de \$1.000 millones de base gravable de CREE, se recaudarían \$ 2.5 billones

Recaudo Esperado – 3 Puntos Adicionales de CREE A partir de \$ 1.000 millones de base gravable Millones de pesos

Rangos de base gravable CREE	Casos	Total base gravable	Tarifa Marginal	Recaudo Estimado
Menor de \$1,000 mill	232.604	12.955.638	0%	0
Mayor o igual de \$1.000 mill	6.025	82.360.177	3%	2.471.224
Total	238.629	95.315.814		2.471.224

Sólo lo pagarán el **2.5%** de las empresas

Propuesta adicional: eliminar devolución de 2 puntos de IVA por pago con tarjetas crédito/débito

- Profundización financiera* ha avanzado rápidamente en Colombia
 - 2007: 51%
 - 2013: 72%
 - Aprobación reciente de Ley de Inclusión Financiera dará impulso adicional a la penetración del sistema financiero, para llegar a la base de la pirámide
- La devolución es una figura que ya no es necesaria



Recaudo Estimado Reforma 2015-2018

Propuesta	Billones de pesos			
	2015	2016	2017	2018
Impuesto a la riqueza personas jurídicas	6,0	6,0	6,0	6,0
Impuesto a la riqueza personas naturales	0,2	0,2	0,2	0,2
Sobretasa del CREE 3%	2,5	2,7	2,9	3,1
Eliminación devolución dos puntos de IVA	0,4	0,4	0,5	0,5
GMF al 4 por mil	3,4	3,6	3,9	4,2
Total	12,5	13,0	13,5	14,1

Gestión de la DIAN en lucha contra la evasión es fundamental para cumplir con las metas de 2015

- De los \$ 12.5 billones que se espera recaudar con este proyecto de reforma:
 - \$ 8 billones dan continuidad al recaudo existente
 - \$ 4.5 billones se generan con nuevos recaudos
- Sin embargo, es importante mencionar que las metas totales de ingresos para el próximo año exigen también una gestión importante por parte de la DIAN, para incrementar el recaudo \$ 11.5 billones
 - \$ 6.5 billones deben provenir del crecimiento de la economía
 - \$ 5 billones vendrán de la lucha de la DIAN contra la evasión



MinHacienda
Ministerio de Hacienda
y Crédito Público

 **PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Normalización / Penalización

Requisitos de un Programa de Exitoso de Normalización

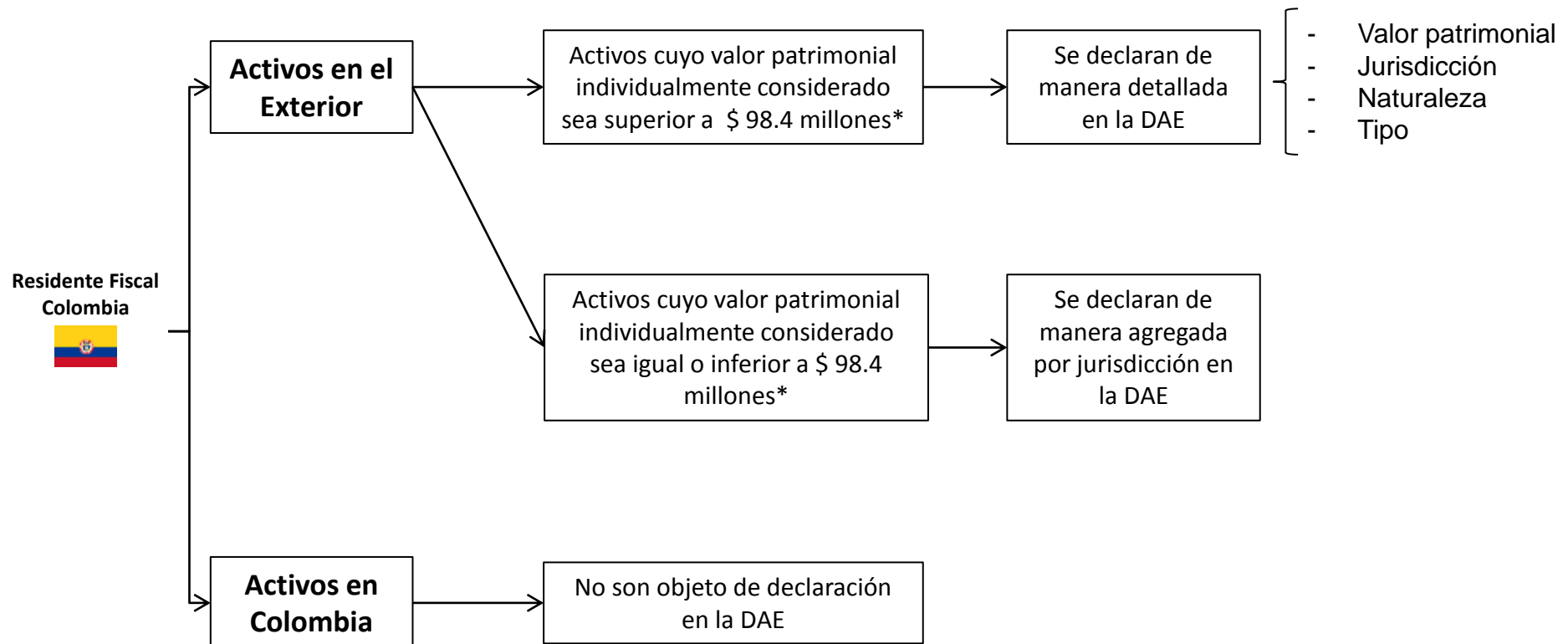
Incentivos

- Debe ser CLARO y FÁCIL de aplicar
- Debe tener un límite temporal
- Debe generar información y recaudo para la Administración
- Debe haber un aumento en las sanciones para quienes evaden impuestos

Constitucionales

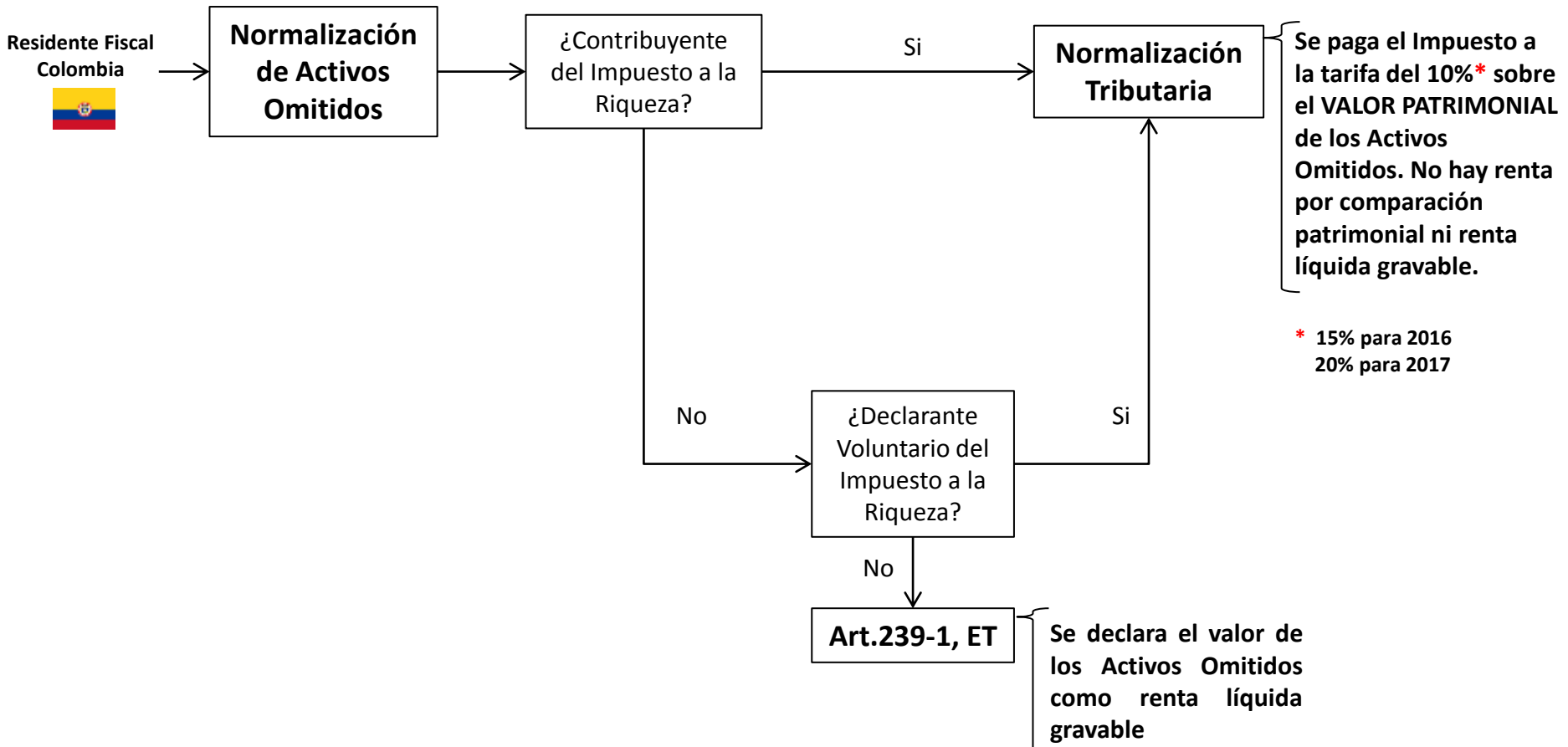
- Los incentivos que se empleen deben ser RAZONABLES y PROPORCIONADOS
- Se debe tratar de manera más favorable a los cumplidos que los morosos
- Deben mediar circunstancias excepcionales que lo justifiquen

Declaración de Activos en el Exterior (DAE)



*Aprox. 3580 UVT

Normalización de Activos



Penalización de la omisión de activos y la declaración de pasivos inexistentes

Características del tipo penal

- Se tipifica la omisión dolosa de activos y la declaración inexistente de pasivos
- El delito se justifica en la causación de un daño probado al fisco, una lesión al bien jurídico de la administración pública y al orden económico y social
- Activos poseídos en el país y en el extranjero
- El delito opera por omisiones de activos o declaración de pasivos inexistentes iguales o superiores a \$ 8.000 millones
- Pena de prisión de 4 a 9 años y multa
- Terminación del proceso por declaración, pago y extinción de las obligaciones tributarias



MinHacienda
Ministerio de Hacienda
y Crédito Público

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Revisión del Régimen Tributario Especial

Comisión de Expertos revisará el Régimen Tributario Especial

- El Régimen Tributario Especial del Impuesto sobre la Renta y Complementarios, que aplica entre otras a las entidades sin ánimo de lucro, será juiciosamente revisado
- El Gobierno Nacional convocará una comisión de expertos ad-honorem, presidida por el Director de la DIAN, que deberá entregar una propuesta antes de terminar el año 2015
- La comisión podrá incluir dentro de sus recomendaciones temas distintos a los estrictamente tributarios



MinHacienda
Ministerio de Hacienda
y Crédito Público

 **PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Principales avances en regulación

Cobertura de Salario Mínimo



MinHacienda
Ministerio de Hacienda
y Crédito Público

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Objetivo

- Establecer un mecanismo de cobertura que permita a las aseguradoras de vida eliminar el riesgo del deslizamiento del salario mínimo de su reserva matemática.

Deslizamiento de salario mínimo

- Es la diferencia entre el cambio porcentual del salario mínimo legal mensual vigente y la variación porcentual del índice de precios al consumidor del año anterior.

Parámetro de deslizamiento

- Promedio aritmético del deslizamiento observado en los últimos 10 años ($\Delta 2014 = 1,44\%$).

Tipos de Cobertura

- **Positiva:** El Gobierno paga a la aseguradora el faltante en reserva matemática.
- **Negativa:** El aseguradora paga al Gobierno el exceso en reserva matemática.
- **Neutra:** No habrá intercambio de flujos entre el Gobierno y las aseguradoras.

Administrador de la cobertura

- Oficina de Bonos Pensionales del Ministerio de Hacienda

Financiación

- Presupuesto General de la Nación

En trámite de expedición del Decreto

Modificación del Régimen de Corresponsales para que las entidades aseguradoras comercialicen sus productos

- Autorización de comercialización de seguros a través de **corresponsales**.
- Aprobación para la comercialización a través de corresponsales de ramos de seguros específicos con pólizas que cumplan los criterios de **universalidad, sencillez y estandarización**.
- Características de las pólizas que se comercializan a través de corresponsales:
 - Limitación de las **exclusiones aplicables**
 - **Procedimientos simplificados** de radicación y resolución de reclamaciones
- **Comercialización masiva** a través de intermediarios de seguros, uso de red y de corresponsales; únicamente de los ramos de seguros autorizados en cada caso.

A comentarios del público hasta el 31 de octubre

Se incluyen las siguientes salvedades a la aplicación de la NIIF 4:

- Tratamiento de las reservas técnicas catastróficas para el ramo de terremoto, las reservas de desviación de siniestralidad y la reserva de insuficiencia de activos.
- Al valor del ajuste que se pueda presentar como consecuencia de la prueba de la adecuación de pasivos se le continuará aplicando:
 - Los periodos de transición establecidos en el Régimen de Reservas Técnicas (Decreto 2973 de 2013)
 - Los ajustes graduales de las reservas que utilicen las tablas de mortalidad de rentistas.

En trámite de expedición del Decreto



MinHacienda
Ministerio de Hacienda
y Crédito Público

 **PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Perspectivas de la economía colombiana: Comportamiento reciente y principales retos

Andrés Escobar Arango
Viceministro Técnico de Hacienda y Crédito Público
Octubre de 2014